



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

163000, г. Архангельск, пл. Ленина, 1  
тел./факс: (8182) 63-50-66  
e-mail: support@kspao.ru

*За сессию*  
*Тум*

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

от 21.03.2019 № 01-02/364  
на № 02-13/55 от 14.03.2019

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 5 листах в 1 экз.

Председатель  
контрольно-счетной палаты  
Архангельской области

А.А. Дементьев

Уведомлено  
Собрано  
21 03 2019  
№ № 01-02/364



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: [support@kspao.ru](mailto:support@kspao.ru)

21 марта 2019 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

В соответствии со статьей 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», статьями 25-27 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект).

Объем документов и материалов, представленных в контрольно-счетную палату одновременно с законопроектом, соответствует части 4 статьи 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

Внесение изменений в областной закон от 20.12.2018 № 48-4-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» обусловлено:

- дополнением и уточнением видов доходов, поступающих в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – ТФОМС);
- необходимостью учета в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС остатков средств бюджета ТФОМС по состоянию на 01.01.2019 года, образовавшихся в результате неполного использования в 2018 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

Представленный законопроект предполагает увеличение общего объема доходов на сумму 64,361 млн.руб. или на 0,28% и расходов на 231,992

млн.руб. или на 1,02%, в результате чего, доходная и расходная части бюджета ТФОМС на 2019 год составят 22 763,661 млн.руб. и 22 931,292 млн.руб. соответственно. Дефицит бюджета ТФОМС на 2019 год составит 167,631 млн.руб.

Источником покрытия дефицита бюджета ТФОМС на 2019 год являются остатки средств бюджета ТФОМС по состоянию на 01.01.2019 в сумме 167,631 млн.руб., из них:

- 138,422 млн.руб. (82,6% от общей суммы остатка) – остаток средств субвенции 2018 года (в январе 2019 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ указанный остаток средств перечислен в доход ФФОМС и после принятия ФФОМС решения о наличии потребности в указанных средствах возвращен в бюджет ТФОМС в феврале 2019 года в полном объеме);
- 23,073 млн.руб. (13,8%) – остаток средств, поступивших на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, образовался по причине невыполнения Плана мероприятий на 2018 год по причине поступления средств в нормированный страховой запас в 4 квартале 2018 года и проведением конкурсных процедур, по итогам которых, контракты на приобретение медицинского оборудования заключены в январе 2019 года;
- 4,885 млн.руб. (2,9%) – остаток средств, поступивших от ТФОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов, образовался по причине поступления указанных средств в последние дни декабря 2018 года;
- 1,142 млн.руб. (0,7%) – остаток по прочим поступлениям.

Законопроектом предлагается увеличение общего объема доходов на 64,361 млн.руб. или на 0,28% за счет:

а) дополнительного поступления неналоговых доходов в сумме 16,726 млн.руб., из них:

– 4,258 млн.руб. – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов ТФОМС);

– 1,552 млн.руб. – денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты ТФОМС (иски по возмещению затрат, связанных с оказанием медицинской помощи гражданам, здоровью которых был причинен вред в результате противоправных действий физических и юридических лиц);

– 10,914 млн.руб. – прочие неналоговые поступления в ТФОМС (Данные средства поступают в бюджет ТФОМС

в результате применения финансовых санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС.).

При составлении законопроекта учтены замечания, отраженные в заключении контрольно-счетной палаты Архангельской области на проект областного закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» о подходах к прогнозированию неналоговых доходов, поступающих в бюджет ТФОМС.

Расчет указанных неналоговых доходов произведен методом усреднения, в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений в бюджет ТФОМС доходов, главным администратором которых является ТФОМС Архангельской области, утвержденной приказом территориального фонда от 21.12.2018 № 731-О (далее – Методика), и приведенной в соответствие с общими требованиями методики прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574.

б) поступления прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС в сумме 47,745 млн.руб.

Указанные средства поступают в рамках межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территориях других субъектов РФ, в медицинских организациях Архангельской области. Прогноз поступления осуществлен в соответствии с Методикой методом индексации.

в) доходы от возврата остатков бюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в сумме 0,523 млн.руб., из них 0,521 млн.руб. – возврат из областного бюджета в бюджет ТФОМС средств, предоставленных медицинским работникам в качестве единовременных компенсационных выплат и возвращенных ими в связи с расторжением трудовых договоров с МО до истечения пятилетнего срока.

Наряду с этим, уточняются суммы возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, которые отражаются со знаком «минус» в сумме 0,633 млн.руб.

Законопроектом предлагается увеличить расходную часть бюджета ТФОМС на 2019 год на сумму 231,992 млн.руб. или на 1,02% за счет остатков средств на 01.01.2019 (167,523 млн.руб.) и поступлений 2019 года (64,469 млн.руб.), которые предлагается направить на:

а) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования - 38,244 млн. руб.;

б) финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации - 52,631 млн.руб.;

в) дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС 2,695 млн.руб.;

г) финансовое обеспечение организации ОМС - 138,422 млн. руб. , из них:

- 133,113 млн. руб. средства для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Начиная с 2019 года, в соответствии с Федеральным законом от 28.11.2018 года № 437-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», размер субвенции, направляемой из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС, учитывает, в том числе, средства для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Размер средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала рассчитан и составит 133,113 млн. руб. исходя из:

среднего размера финансового обеспечения указанных средств в рамках среднего подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования, доведенного до территориальных фондов обязательного медицинского страхования письмом ФОМС от 19.11.2018 года № 14408/21/и (на 2019 год – 70,1 руб., на 2020 год – 197,7 руб., на 2021 год – 287,4 руб.);

численности застрахованных лиц в Архангельской области, определенной в целях формирования бюджета территориального фонда (на 01.01.2018 года – 1 153 643 человека);

коэффициента дифференциации для Архангельской области, рассчитанного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (1,646);

- «минус» 194,690 млн.руб. в соответствии с Указаниями о порядке применения целевых статей классификации расходов областного бюджета и бюджета ТФОМС, утвержденных постановлением министерства финансов Архангельской области от 25.05.2016 года № 6-пф, проектом областного за-

кона предусмотрено перемещение указанных расходов в рамках целевой статьи - уменьшение по направлению расходов 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» и отражение по другому 50931 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)» в сумме 133,113 млн.руб.;

- 200,0 млн. руб. на увеличение планового объема средств, предусмотренных для оплаты медицинской помощи, оказываемой гражданам, застрахованным по ОМС на территории Архангельской области, в медицинских организациях других субъектов РФ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с 600,0 млн. руб. до 800, 0 млн. руб. (на 200,0 млн. руб. или на 33,3%) и связано с ростом численности граждан, желающих получить медицинскую помощь в других субъектах РФ, а также с увеличением нормативов финансовых затрат на единицу объема высокотехнологичной медицинской помощи и медицинской помощи, оказываемой по профилю «онкология».

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения финансовой устойчивости ОМС на территории Архангельской области законопроектом предусмотрено увеличение нормированного страхового запаса ТФОМС с 1 800,0 млн. руб. до 1 850,0 млн.руб. (на 50, 0 млн. руб. или на 2,8%), что не превышает максимальный норматив, установленный частью 6.4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об ОМС».

Принятие законопроекта повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 26.12.2018 № 646-пп.

Контрольно-счетная палата Архангельской области считает возможным принятие законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель  
контрольно-счетной  
палаты Архангельской области



А.А. Дементьев